

Estimarea impactului politicilor de reducere a tăierilor ilegale

Îndrumător:
conf. univ. dr. ing. Laura BOURIAUD

Absolvent:
M.I.E.

1. INTRODUCERE

Măsurile legislative, procesul FLEGT/ FLEG și Regulamentul European (EUTR) au ca scop, în statele membre, de a împiedica faptul ca lemnul ilegal să intre, să circule și să iasă de pe piața europeană → neaplicate destul de multă vreme în țara noastră, de ex. decembrie 2015 avertizare de “infringement” pentru neaplicarea EU TTR 995/2010.

Context politic și socio-economic cu multe schimbări, ex. modificarea Codului Silvic în 2015, nou guvern la sfârșitul anului 2015, noi reguli de vânzare a masei lemnoase, atacuri agresive ale ONG-urilor de mediu contra Holzindustrie Schweighofer, investigații D.N.A asupra unor afaceri cu lemn și cu terenuri forestiere.

2. SCOPUL ȘI OBIECTIVELE STUDIULUI

Scopul lucrării: obținerea și analiza datelor empirice furnizate de factorii interesați din sectorul forestier cu privire la tăierile ilegale din România, în contextul schimbării cadrului legislativ prin introducerea unei noi metodologii SUMAL în octombrie 2014.

Obiective:

O1: Identificarea cadrului legal și instituțional actual privind controlul legalității masei lemnoase.

O2: Identificarea motivațiilor și practicilor curente privind recoltarea ilegală a masei lemnoase.

O3: Estimarea impactului implementării sistemului informatic Radarul Pădurii, începând cu luna octombrie 2014, din perspectiva agenților economici.

3. MATERIAL ȘI METODĂ

3.1. Materiale

- un ocol silvic cu structură mixtă (stat/păduri private) → 61 de agenți economici

3.2. Metoda de cercetare a percepțiilor agenților economici

- **Interviu semi-structurat** (față în față) – 4 categorii = 12 întrebări orientative

- SUMAL
- Wood Tracking
- Experiența cu activitatea de control și cadrul legislativ
- Perspective și propuneri de viitor

- **Durata interviului:** variază (20' – 1h), în funcție de percepția și disponibilitatea fiecărui agent economic.

- **Frecvența de răspuns:** 46/61 → 15 au invocat indiferență față de problema studiată (sau teama de D.N.A)

3. REZULTATE

3.1. Analiza datelor de la Radarul Pădurilor

- Apelurile mai frecvente într-un anumit județ ar trebui să arate un gradul de neîncredere mai ridicat al populației
- Mediatizarea în presa locală a tăierilor ilegale este mai intensă

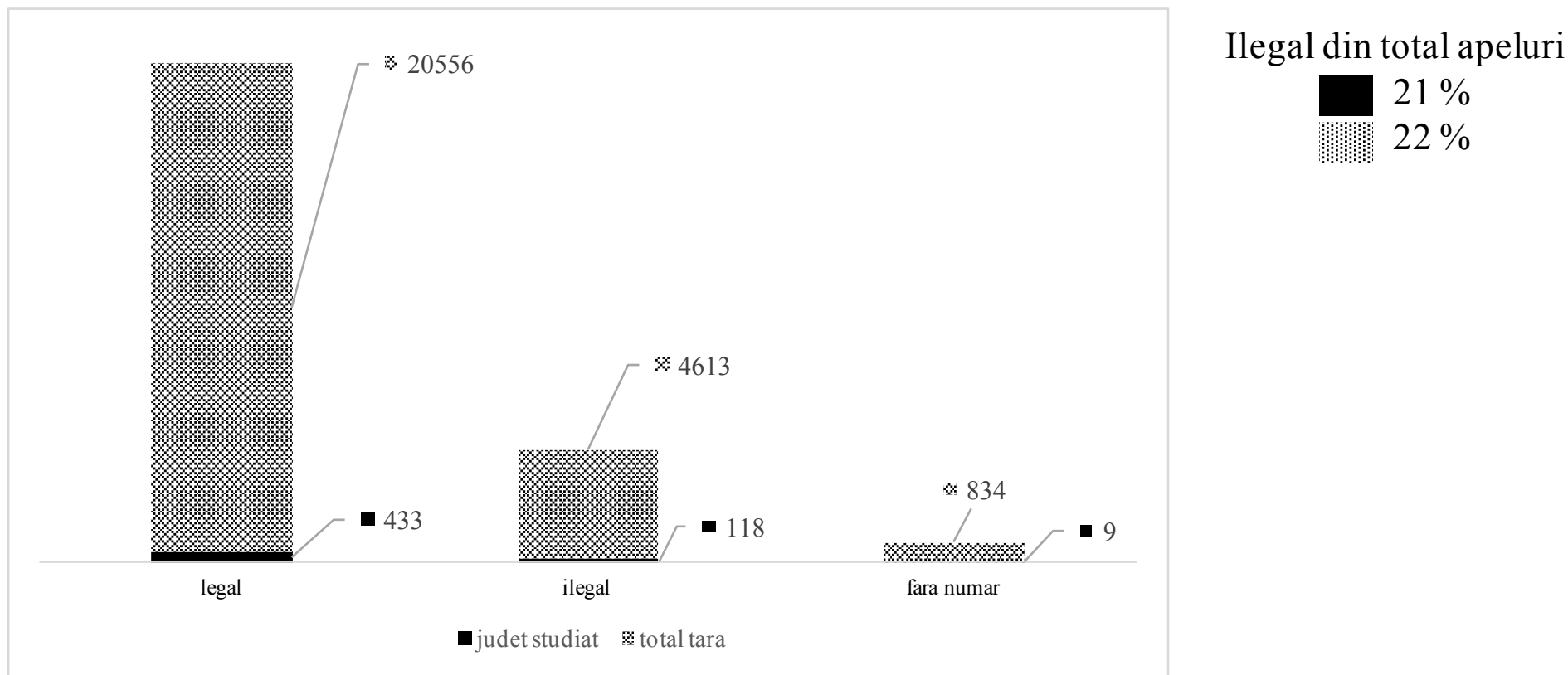


Fig. 1 Număr apeluri pentru transportul masei lemnoase începând cu 9.10.2014

3. REZULTATE

3.2. Percepțiile agenților economici cu privire la impactul măsurilor de reducere a tăierilor ilegale

	Motivațiile activităților ilegale	Analiza efectelor Wood Tracking asupra activității firmei
Frecvența de răspuns	<p>30/46 - și-au achiziționat TAF-uri noi 25/46 – dețin câte 2 camioane (cu efecte devastatoare pentru drumurile de acces) 20/46 7/20 - Efectul unei „culturi organizaționale a furtului” instituționalizată 14/20 - justificarea economică drept motiv, inclusiv a faptului că trebuie să recupereze costul “șpagilor”.</p>	<p>35/46 13/35 – au declarat că nu dau “șpagă” 22/35 – acuză plata unor sume destul de mari, care au crescut în urma implementării Radarului Pădurilor.</p>

- Mulți dintre agenți dau vina pe drum (au costuri foarte mari): faptul că nu au respectat gabaritul și nu au ținut cont de condițiile meteo sunt principalele motive care au dus la distrugerea drumului.
- După implementarea sistemelor Wood Tracking și SUMAL, a crescut suma cerută/oferită ca “șpagă” pentru favorizarea infracțiunilor.
- Confiscarea unor camioane sau a unor cantități în plus din când în când este văzută ca parte a “regulilor jocului” → sume foarte mari cu oportunități de corupție care depășesc posibilitatea organelor de control locale de a acționa.

3. REZULTATE

3.3. Efecte asupra volumului tăiat ilegal

	Volum tăiat ilegal înainte de Wood Tracking	După implementarea Wood Tracking
Frecvența de răspuns	15/46 - fără răspuns 6/46 – volum foarte mare tăiat ilegal	35/46 - sistemele de Wood Tracking și Sumal au un efect clar de reducere a cantității de volum tăiat ilegal 9/46 - susțin că sistemele nu au efecte asupra reducerii volumului tăiat ilegal

- **Înainte**
 - transportul masei lemnoase cu până la 7 curse/săptămână cu același act.
 - după unii agenți, **METODA 1** aviz/săptămână a fost sugerată chiar de către organele de control.
- **După**
 - **METODA 2 în 1**: sunt transportate două camioane cu un singur aviz;
 - **METODA** suplimentării cantității transportate cu până la maxim 10 m³ pe camion transportat.
- **Discuție**: efectul Legii contravențiilor 171/2010 ce permite confiscarea pentru orice diferență, inclusiv în minus

3. REZULTATE

3.4. Modul de adaptare a agentului economic la noile condiții

Tip de adaptare	Frecvența de răspuns
Reducerea activității	4/46
Șpagă/protectorat/corupție	16/46
Aparent neafectat de schimbare	3/46
Au stopat ilegalitatea	3/46
Suplimentează cantitatea de lemn transportată pe camion cu câțiva metri în plus sau folosește și remorca pentru a duce o cantitate mai mare de lemn într-un singur transport	11/46
Au redus cantitatea de lemn pe care o suplimentează la fiecare transport	3/46
Circulația pe drumurile publice fără număr de înmatriculare	2/46
Scoate lemn ilegal în continuare	1/46
Își limitează pierderile, reducându-și activitatea doar la nivel local	2/46
Au oprit activitatea/în prag de faliment	2/46
Folosește ca metodă de adaptare șantajul față de cei cărora le-a dat șpagă de-a lungul anilor	1/46

5. DISCUȚII, CONCLUZII

1. Procentul transporturilor ilegale sesizate pe țară poate fi considerat un indicator fiabil, deoarece sesizarea este un fenomen cu caracter aleatoriu (poate fi interpretat ca un sondaj la întâmplare asupra legalității transportului de masă lemnoasă (Statistica program de prevenire taieri ilegale - pentru controlul provenienței, circulației și comercializării materialelor lemnoase ("Radarul padurilor"))).
2. Cel puțin două treimi dintre cei care lucrează ilegal ar putea fi convinși eventual să renunțe, dacă problema critică a costurilor de transport/șpagă este rezolvată.
3. 76% dintre agenții economici recunosc faptul că sistemele Wood Tracking și SUMAL au avut un efect în reducerea volumului de lemn tăiat ilegal.
4. Există o diferență înainte/după: a crescut șpada, dar agenții recunosc faptul că au redus volumul tăiat ilegal

5. DISCUȚII, CONCLUZII

5. Controalele au început să nu mai aibă caracter formal, principala teamă fiind înlocuirea membrilor din Garda Forestieră
6. În acest moment este imposibil ca orice cantitate care înainte era trecută cu virgulă să mai fie modificată
7. După opinia agenților, cu timpul vor rămâne puține firme de exploatare, restul vor fi nevoiți să își găsească alt domeniu de activitate.
8. Vânzarea lemnului cubat la drum auto ar mai reduce din incertitudinea volumul, la fel ca și decuplarea exploatării de cumpărarea masei lemnoase.

5. RECOMANDĂRI

1. Comercializarea lemnului la drum auto, numai după cubarea lui
2. Activitatea de exploatare să fie decuplată de cumpărarea de masă lemnoasă
3. Serviciul Public Comunitar Regim Permise de Conducere și Înmatricularea Vehiculelor are un rol important în transportul fără numere (în prezent, peste 1200 de cazuri de circulație fără număr de înmatriculare cf. sesizărilor la 112).
4. Reducerea termenului de valabilitate al avizelor de însoțire
5. Evaluarea integrității personalului silvic și a celui de control/ implicarea Agenției Naționale de Integritate
6. Declarații de avere și interese.
7. Politici pentru satisfacerea cererii de lemn de foc.